

# 深入推进新时代 安徽公安工作高质量发展的思考

## ——基于对六安市公安局裕安分局的调查分析

■ 钱三雄

**摘要** 党的二十大报告指出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。公安工作是党和国家工作的重要组成部分，公安工作的高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的重要内容、应有之义。本文遵循“面上找问题、点上找答案”的思路，以调查研究的方式，客观总结分析蹲点调研点推进公安工作高质量发展的主要做法，深入查找全省公安系统的问题症结，提出对策建议和实践路径。

**关键词** 调查研究 高质量发展 公安工作

习近平总书记指出，“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期中国经济社会发展的主题，关系中国社会主义现代化建设全局”“要坚持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全性良性互动”。安徽公安认真贯彻党中央关于大兴调查研究的部署精神，以全省公安系统工作交流“擂台赛”综合排名第1的六安市公安局裕安分局为重点，兼顾其他省辖市情况，“解剖麻雀”、以小见大，查找问题短板、总结经验做法，研究提出推动安徽公安工作高质量发展的对策建议和实践路径。

### 一、基本情况

六安市是安徽省国土面积最大的省辖市，位于安徽省西部，大别山北麓，湖北、河南、安徽三省交界处，是全国著名的革命老区，大别山精神的发源地。六安市公安局裕安分局（下称裕安分局）成立于1999年12月，辖区面积1926平方公里，户籍人口104万人、常住人口92.6万人，共有民警375人、占户籍人口万分之3.6，警力万人比位居全省中下游。裕安分局曾经是一个工作落后、士气低迷的“差生”，工作绩效长期全省全市落后、队伍管理宽松虚软，在扫

作者：安徽省政府副省长 公安厅党委书记、厅长

黑除恶专项斗争和政法队伍教育整顿期间，近三分之一民警因违纪违法受到处理。自 2021 年 12 月新一届分局党委班子组建以来，特别是 2022 年 8 月安徽省公安厅部署全省公安系统工作交流“擂台赛”以来，裕安分局步步为营、稳扎稳打，业务工作全面提质增效，队伍面貌焕然一新，“擂台赛”连续 7 次进入“全省一流”，4 次位列全省 104 个行政区划县（分）局第一，获评 2022 年度全省公安工作先进公安分局，趟出了一条“发案少、秩序好、社会稳定、群众满意”的发展路子。该分局短时间内从全市公安“落后者”蝶变成全省公安“领跑者”，被省内一些市县公安系统评价为“裕安现象”。

## 二、六安市公安局裕安分局推动公安工作高质量发展的主要做法和成效

深入分析六安市公安局裕安分局推动公安工作高质量发展的实践路径，其主要做法和成效体现在以下六个方面：

（一）党委政府高度重视，支持保障更加有力

党对公安工作的绝对领导是公安工作的根本政治原则，属地党委政府的坚强领导和大力支持是推动公安工作高质量发展的重要保障。六安市委市政府认真贯彻《中共中央关于加强新时代公安工作的意见》，举全市之力破解制约公安工作发展的 42 项机制、体制和保障性难题，在“过紧日子”的背景下，公安经费保障连续三年上升，2023 年预算安排增长达 12%。裕安区委区政府高度重视安全稳定工作，区委主要负责同志连续 2 年出席公安工作会议，授权公安分局以区委名义调度信访维稳、电信网络诈骗等工作，帮助新建（改扩建）派出所 21 个。裕

安分局党委主动加强请示汇报，提出“是公安的事不是公安的事都是裕安的事”，在工作中靠前一步、主动担当，得到党委政府充分认可。

（二）分局敢于拉高标杆，干事创业氛围浓厚

求其上者得其中，求其中者得其下，推动公安工作高质量发展必须要敢于破除“习惯落后”“甘于现状”顽疾，主动拉高标杆、以上率下、狠抓落实。走进裕安分局，“人家 100 分是满分、裕安分局 100 分是及格分”的奋进标语多处可见。面对前有标兵、后有追兵的竞争态势，分局党委大胆提出“135”奋斗目标“1 年绩效考核全市第一、3 年争创全省先进公安局、5 年争创全国优秀公安局”和“只争朝夕、只争第一”的争先口号，事事争全省第一、处处讲比学赶超，提前 2 年完成绩效考核全市第一、争创全省先进公安局目标。分局党委班子成员敢于叫响“向我看齐”，在疫情防控、大案侦办等急难险重任务中冲锋在前，形成“党委领跑、中层快跑、民警竞跑、辅警跟跑”争先工作氛围。并在实践中总结出任务一明确、马上抓落实，工作一部署、马上去推动，事情一办好、马上就反馈“三个马上”的抓落实工作方法，干事创业劲头十足。

（三）执法监督全程覆盖，法治素养显著提升

抓执法就是抓队伍，抓队伍必须抓执法。执法公正是公安工作高质量发展的重要一环，只有让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义，高质量发展才有意义。裕安分局以法治公安建设为牵引，聚焦“控源头”，对接处警等工作开展“日清零、周调度、月通报”，群众对“接处警、受立案不作为、慢作为”的投

诉举报同比下降 44.44%。聚焦“还欠账”，开展“有案不立、压案不查、执法不公”专项整治，研发执法全流程管控系统并每日开展两次网上巡查，对近 7 年警情、近 10 年来已解除强制措施仍未办结的刑事案件、未执行的行政案件、未办结的涉警信访积案进行全量集中排查，并落实整改措施。聚焦强本领，创办法治夜校，鼓励民警参与国家统一法律职业资格考試，开展执法办案积分考核和执法标兵选树，2022 年以来选树的 15 名执法之星，已有 13 名同志获得提拔重用。

（四）主责主业扛稳守牢，治安形势平安稳定

群众看公安，首先看治安，安全稳定的社会治安环境是公安工作高质量发展的基础。实践中，裕安分局以“情指行”一体化运行机制改革为牵引，深化派出所“两区六室”建设，严格落实城区网格化巡逻防控和“1、3、5 分钟”快反机制，用好用活“江淮义警”群防群治力量，织密社会面巡控网络，刑事警情数同比大幅下降。坚持“以打开路、以打促稳、以打促防、以打促安”，小案不小看、小案不小办，狠抓传统侵财等群众身边“小案”办理。建立由属地党委政府牵头，多部门参与的“党政+公安”人员管控模式，开展“人人争当信访干部”活动，疑难信访案件化解率 100%。

（五）为民为企用心用情，服务管理积极有为

服务民生、助力发展是公安工作高质量发展的重要内涵。裕安分局自觉把公安工作高质量发展融入服务保障经济社会高质量发展之中，紧盯 7.9 万户市场主体所需所盼，与区工商联共同开展进企走访，同辖区内大型企业签订《警企合作协议书》，指导企业

建立“安全档案”，做法被全国工商联、公安部联合评为典型事例。成立经济犯罪举报中心，做实涉企案件全流程审核把关，主动为企业提出完善内部管理、风险防范建议，2022 年以来，涉企案件侦办数、追赃挽损金额同比分别上升 40%、200%。推行“不打烊服务”“办不成事反映”等系列便民惠企措施，依托“网上警民议事厅”，为 20 万群众打造“家门口的派出所”“指尖上的警务室”。

（六）日常管理严优并重，公安队伍正气充盈

队伍是高质量发展的根本保证，裕安分局充分利用大别山红色资源，强化忠诚使命教育。坚持“能干的大胆用、专业的精准用、大龄的科学用”，加强年轻干部选拔使用，推动能者上、平者让、庸者下。建立“4848”奖惩激励机制（正反事迹均在 4 小时内进行总结，8 小时内挂网通报。受到表扬的 48 小时内颁发证书或送奖上门，一人授奖，家庭光荣；被批评教育的 48 小时内追责问责完毕，通报见人见事，批评指名道姓），开展“面对面、心连心、实打实”谈心谈话等活动。协调教育部门现场办公解决民警辅警子女就近上学需求，对接人社部门举办公安亲属专场就业供需对接会，开展“食堂革命”“宿舍革命”，出台强制休息实施办法，确保民警辅警每月不少于 5 天休息时间。

### 三、推动安徽公安工作高质量发展存在的问题短板

习近平总书记指出，“每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会推向前进。”通过面上摸底、点上研

究、举一反三,结合对六安市公安局裕安分局的研究分析,当前推动安徽公安高质量发展面临的主要问题在以下五个方面:

(一)在推动政治建警上,党建带队建促工作的引领作用还没有充分发挥

政治建设是党的根本性建设,政治建警是公安队伍建设的根本方针。在对裕安分局基层党支部和党员的随机访谈中,发现部分基层民警将政治建警理解为抓好公安系统党建工作,少数政工干部以“业务干部”自居,重业务轻政治,讲起公安业务头头是道、谈到政治建警语焉不详。上述虽是点上问题,但也反映出我省公安个别基层单位和党员民警对政治建警深刻内涵领悟的不够透彻、党建标准不高、党的建设与业务工作融合点找的不准,党建与队建“两张皮”等问题。

(二)在确保公平正义上,规范执法防范不公的堤坝还没有完全筑牢

公平正义是公安工作的生命线,在对裕安分局相关案件进行集中评查、深入研究,并综合全省面上情况发现,执法问题、执法瑕疵仍在一定程度上存在,执法权力运行全流程、全要素管理体系还有一些“盲点”“堵点”,一定程度影响群众公平正义获得感。究其原因,有的是基层民警思想认识不高、能力素质不强、涉嫌违纪违法;有的是制度落实不刚性,执法积分制不到位不彻底,兼职法制员把关案件流于形式,甚至“自办自审”,导致执法办案质量不高;有的是条线警种监督缺位,对于通过日常监督就能发现的执法问题,往往在引发群众信访投诉或开展集中清理工作后才能予以发现整改,导致群众不满。在对执法办案民警进行深入访谈时发现,实战中还有部分保障一线执法的科技信息化手段和硬件设施赋能效用不够突

出,“办案 30 分,录入 1 小时”等现象影响基层民警办案积极性。

(三)在强化打防管控上,工作质效与形势要求和人民期盼还存在差距

打防犯罪是公安系统的主责主业,在组织民警对裕安分局案件侦办全流程跟班后发现,打防联动不紧密、机制运行不顺畅等问题还或多或少存在,工作质效与实战需求、群众期盼还不够匹配。在捍卫政治安全方面,“大政保”工作格局有待深化,国保部门与相关部门警种情报互通、协同作战还不够紧密。在维护社会安定方面,公共安全风险隐患量大面广,矛盾风险排查化解尚未达到动态清零,一些非紧急非警务警情淤积在基层派出所,有些甚至衍生为举报投诉和涉警信访。在保障人民安宁方面,侵财类犯罪和涉众型经济犯罪,距离“既要破案、更要挽损”的群众预期还有一定差距。除此之外,在实践中,还有个别公安系统领导主动向党委政府报告、争取支持的意识不强,不善于让“大家的事大家办”。

(四)在夯实基层基础上,大抓基层、大抓基础的要求还没有落实到位

基层基础工作是整个公安工作的根基,推动公安工作高质量发展,强基固本至关重要。得益于各级党委、政府的高度重视、关心关爱,新时代十年,包括裕安分局在内,全省公安系统基层派出所、警务站(室)硬件水平得到极大提升。但与此同时,还有不少机制性问题亟待破解。比如,在“人员”方面,一些地方机构编制管理部门审核公安系统申报年度招警用编计划时,以上一年底空编作为依据,且核编数量低于自然减员数量,招录期内因自然减员而释放的编制无法及时使用,警力短缺矛盾愈发突出。在“财物”方面,一些地方公安机关执法执勤车辆

严重不足，采用社会化手段租赁的车辆，无法喷涂警用标志、配置警灯作为制式警车使用；现行的《公安派出所建设标准》出台于2016年，核定建筑面积时并未考虑到大量的警务辅助人员，建设标准较低。在“联动”方面，部分乡镇综治中心没有实现实体化运作，司法、综治部门发挥作用不够，群防群治力量尚未得到充分发挥。

（五）在深化改革创新上，制约公安工作的瓶颈性问题还没有完全破解

改革是强警的必由之路，安徽公安系统吃改革饭、走开放路、打创新牌，开展改革创新“揭榜挂帅”和“领跑者”“落后者”评选活动，涌现出一大批内嵌公安基因的创新成果。但与沪苏浙等先发地区公安系统相比，在顶层设计、系统谋划、落地操作等方面还有一些不细致不精准的地方。有的地方改革思维树得不够牢，不善于借力借智、借梯登高，往往“学浅不学深”，忽视改革创新背后的部门协同、衔接配套，导致“水土不服”；有的改“枝叶”不改“主干”，简单的事情都去改、复杂的问题没人碰，群众改革获得感不强；还有的改革创新举措在谋划阶段征求民警意见不够充分，执行中缺乏长期规划，导致“虎头蛇尾”“翻烧饼”。除此之外，在警务运行机制上，公安系统内部数据整合的不够快，外部警务数据资源未有效汇聚，支撑打防管控建创服有限。个别市县公安系统机构臃肿、职能交叉，警力资源不集聚、警务运行不高效。

#### 四、推进安徽公安高质量发展的重点任务和实践路径

公安工作高质量发展关键在内外部资源的有效统筹，落脚点在于捍卫政治安全、

维护社会安定、保障人民安宁，重点做好以下九个方面。

（一）坚持“立大格局”，强化政治建警，坚决做到“两个维护”

毫不动摇坚持党对公安工作的绝对领导，严格落实《中国共产党政法工作条例》等制度规定，严格落实“第一议题”制度、党内组织生活制度，完善党委理论学习中心组学习机制。将习近平总书记重要指示批示作为党内政治要件来办，完善任务分工、督促检查、情况通报、问责问效机制。坚定不移贯彻总体国家安全观，牢固树立“公安系统100分是及格分、120分才是满分”理念，发挥省市县三级维护国家安全工作机制作用，积极构建“大政保”格局，全力抓紧抓实捍卫政治安全工作。

（二）坚持“树公正心”，严格规范执法，切实守牢正义底线

牢牢把握公平正义的核心价值取向，持之以恒推进执法规范化建设，多渠道开展法治练兵，强化民警执法办案精准评价，打造德才兼备的高素质法治工作队伍。细化省市县三级公安系统执法规范化建设任务，深入推进执法监督管理机制改革，压实执法办案警种的条线监督责任。严把接警、处警、立案、服务“四个关口”，强化机制建设和信息化技术、智能化手段在执法监督中的运用。完善警种和法制部门向纪检部门移交执法过错线索、联合认定责任、联合追责问效流程机制。探索执法过错问题、执法监督问题、利益输送问题和队伍管理问题查纠“一案四查”机制，精准问责问效。对于因法律条款认识偏差等造成的执法过错，予以容错纠错。

（三）坚持“亮组合拳”，统筹打防管控，全力守护江淮平安

坚持深挖根治和打伞破网并重,建立健全打击、整治、管理、建设长效机制,滚动开展线索摸排,加强警情案件串并排查、情报信息分析研判,重拳惩治黑恶犯罪。加快构建完善立体化信息化社会治安防控体系,建立合成快侦工作机制,创新完善传统侵财案件主动研判打防机制,健全信息化助防体系,推动案件从打击向预防转变。完善电信网络诈骗快速止付冻结、涉诈资金返还机制,加快返还进度。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化“百万警进千万家”活动,优化完善工作指引,强化信息化支撑。加强和改进公安信访工作,加大重点疑难信访积案和重复警情盯办督办。坚持系统治理和动态巡防并重,推动 12345 热线与 110 报警服务平台高效对接联动,建立健全智能化警情分析和态势感知系统,分级分类健全警情源头治理策略。深化道路交通事故预防“减量控大”,严查突出违法行为,推行“潮汐警务”、错时联勤等勤务,推进公共安全治理模式向事前预防转型。

(四)坚持“走强基路”,发展“枫桥经验”,夯实公安事业根基

深入落实公安部《加强新时代公安派出所三年行动计划(2023-2025年)》,建立健全派出所基础工作标准化清单机制并动态调整,完善与实战实际相匹配的考核评价体系,推动归口统一管理,做实主动警务、预防警务。因地制宜优化“两队一室”设置,健全派出所和警种部门互评机制,深化“警格+网格”融合机制,推深做实“网上警民议事厅”机制,邀请社区干部、网格员等入群协同治理。全面推进“枫桥式派出所”、“枫桥式警务站(室)”创建全覆盖,推进智慧安防小区等智能安防单元建设应用,充分发挥典型示范作用。加强派出所领导班子轮

训、派出所工作指导部门分级分类培训,更加注重管理能力和综合协调能力锻炼培养。畅通派出所和业务警种部门之间轮岗交流,健全派出所民警选拔任用、评先评优和职级晋升等激励机制。

(五)坚持“施改革策”,优化警务机制,全面提升运行效能

按照“省级主责、市县主战、派出所主防”原则、“党建引领、体制不变、机制先行”的思路和“职能整合、人员聚合、科技融合、机制契合”的方向,试点探索以虚设部门实体化运作为载体稳妥推进大部门大警种制改革,着力解决部门林立、职责交叉、效率不高等问题。完善“情报、指挥、行动”一体化运行机制,发挥情报指挥部门在实战中的龙头作用和中枢地位,整合情报资源、牵头情报工作,规范不同状态下的警务作战模式,统筹推进预警防范、会商研判、实战指挥、现场处置、舆情导控等环节一体运行。加强省、市两级公安系统改革办力量建设和实体化运行,用好重大改革创新项目“揭榜挂帅”以及改革创新“领跑者”“落后者”评选等载体,大力号召、热情鼓励全警立足岗位开展“小发明”“微创新”,加强改革创新人才工作室建设和领军人才的选树表彰。

(六)坚持“借科技力”,打造智慧警务,全面支撑服务实战

贯彻《科技兴警三年行动计划(2023—2025年)》,完善项目建设事前、事后续效评估,加强数据安全管理和运维保障,提高系统平台运行效能和实战效益。建立应用系统清单和动态更新机制,省市县一体推进整合共享。推动打通部门间数据壁垒,构建全方位获取、全网络汇聚、全维度整合的大数据网络。坚持“一数一源、一源多用”的原则,规范信息采集、录入、维护、更新、应

用，精简程序流程，减少重复劳动。拓展移动警务应用场景，研发界面友好、使用简单的个性化程序，实现更多系统“傻瓜式”“引导式”“一键式”操作。建立健全科技应用管理激励机制，鼓励民警探索创新、研发应用，培养科技应用、数据挖掘的“顶尖高手”，用足用活警务技术序列职级晋升政策，大胆奖励科技创新人才，让技术民警能够安心、净心、全身心投入科技兴警。

（七）坚持“干为民事”，护航经济发展，用情服务企业群众

推动公安政务服务网办中心建设，构建“旗舰店+连锁店+加盟店+便利店+自助店”“五位一体”公安政务服务网点体系，明确标准化办理清单，打造15分钟政务服务圈。强化大数据监管，制定标准化“走访清单”，建立走访检查统筹报备机制，深化政务服务“好差评”制度，出台“亲清”警商关系正负面清单。依托“警企议事群”“警企恳谈会”等渠道，常态化开展企业群众意见征集。梳理省建、市建系统目录清单，贯通警种业务系统和数据资源、公安与政府职能部门数据通道，推动“无证办事”“一网通办”“一窗通办”。推动解决系统设备兼容、人像生物信息“一次采集、全警共享”，实现“一照通用”。建立重大涉企案件立案前背景审查、风险评估以及提级审核等机制，健全涉企重大案件“领导领办包保”，规范企业权益执法保障，制定涉企案件报案受理、为企业服务等规范指引。

（八）坚持“兴落实风”，深化作风建设，提高工作完成率、优秀率

深化“五要件”清单化抓落实机制，注重运用提级管理、精准调度、政策直达、专

班推进等举措，因地制宜探索“任务清单化、工作图表化、操作手册化、标准模板化、专班机制化”“五化”工作法，推动工作落实。引导各级公安系统主要负责同志发挥“进班子”优势，主动向党委政府汇报，争取党委政府支持。积极践行“办公室在基层、在群众中、在一线”理念，探索实行重点工作、重要节点调度“脱稿汇报+即时点评+随机提问”方式，倒逼领导干部当好“施工队长”。将调查研究论证、征求基层意见作为部署重要工作、出台重要政策、推动改革创新的必要环节，持续加强政策解读和业务指导，建立蹲点调研同实践锻炼、指导帮扶等工作统筹开展的长效机制，实现机关民警个人能力和公安业务水平“双提升”。

（九）坚持“养浩然气”，注重严管厚爱，锻造过硬公安铁军

坚持“一条底线、约法三章”，加大监督执纪，深化全面从严治党“四责协同”，细化“责任清单”，健全队伍违纪违法领导履责情况倒查机制。落实新时代党的组织路线和好干部标准，建立健全民警“精准画像”等日常考核纪实制度，并作为考察使用的重要依据。推进全警实战练兵常态化，打造“教、学、练、考、赛、战”一体化实战化教育训练体系。探索建立跨地区编制统筹调配机制，提高现有编制使用效率。推动《中共中央关于加强新时代公安工作的意见》全面落实，帮助解决民警夫妻分居等实际困难。探索开展民警辅警高频“一件事”集成改革，推进公安机关心理健康服务中心（站）建设，健全队伍思想状况分析研判机制。推行“送奖上门”“送奖到家”“家属同奖”“一事一奖”，提振警心士气。

责任编辑 马煜章