

现代化警营生态塑造的路径探析

——以浙江实践为例

■ 何雪龙 张 范
朱 波 钱嘉宏

摘 要 党的二十大报告提出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。着眼新时代新征程，必须自觉把公安工作置于党和国家事业发展全局去谋划，紧扣高质量发展主题，着力推动公安工作现代化，全面构建现代警务体系，更好地为全面建设社会主义现代化国家保驾护航。塑造现代化警营生态是推动公安工作高质量发展和现代化先行的题中之意，也是加强和改进新时代公安工作和公安队伍建设的重要抓手，要充分认识现代化警营生态的内涵特征与现实意义，着眼当前面临的突出问题，主动补短板、强弱项、固底板、扬优势，以期更好地发挥现代化警营生态对于推动新时代公安工作和公安队伍建设高质量发展的保障作用。

关键词 现代化警营生态 队伍建设 浙江公安

党的二十大报告指出，中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。中国式现代化必然要求公安工作现代化，要求以深化公安改革为牵引，着力塑造现代化警营生态，破解一切影响制约公安工作高质量发展的体制性障碍、结构性矛盾，逐步构建起符合新时代要求、贴合实战化

需求，具有浙江辨识度的智慧公安新机制、现代警务新体系。

塑造现代化警营生态是推动浙江公安工作高质量发展和现代化先行的题中之意，也是加强和改进新时代公安工作和公安队伍建设，着力锻造“三个绝对”“四个铁一般”的过硬公安铁军的重要抓手。在全警深入学习宣传贯彻党的二十大精神之际，开展关于现代化警营生态塑造的课题调研，目的是要通过研究、阐释和总结浙江公安机

作者：何雪龙，浙江省公安厅政治部副主任、一级调研员；张 范，浙江省公安厅政治部宣传处新闻科科长、一级主任科员；朱 波，浙江省公安厅政治部人事训练处队伍建设指导科二级调研员；钱嘉宏，浙江省警察协会四级警长

关塑造现代化警营生态的理论渊源、实践土壤与理性思考,更好地发挥现代化警营生态对于推动新时代新征程浙江公安工作和公安队伍建设高质量发展、可持续发展的基础性、战略性、保障性支撑作用。

一、现代化警营生态的内涵特征与现实意义

(一) 警营生态与社会生态的关系

从社会学理论体系来看,社会生态是人类社会和自然环境相互作用的生活状态。警营生态是社会生态的重要组成部分,是公安机关政治建警、改革强警、科技兴警、文化育警、从严治警各方面工作的集中反映,是党风、政风、警风的集中体现,是文化价值认同、思维交流方式、工作管理模式、健康生活范式、社会融合形式等多种要素相互作用的结果。

(二) 现代化警营生态的内涵概念

现代化警营生态,是在构建现代警务体系过程中,以充分激发警营凝聚力、向心力、创造力和战斗力为目标,以全面深化公安改革,扎实推进警务体制机制系统性重塑和整体性变革为动力,以理想信念锻造、政治生态涵养、警营文化培育、队伍管理监督、职业保障支撑、公共形象塑造等要素为重点,以人的个体、人与组织、人与环境、人与社会的全方位、高质量、可持续发展目标为支撑,并使这些要素构成警察队伍内部警察个体之间、个体与集体之间以及相关要素之间相互联系、相互作用关系的集合,现代化警营生态是警察队伍内部与外部环境之间各种关系和谐共生的生态系统。

(三) 现代化警营生态研究的现实意义

加强与改进新时代的公安工作,必须营造一个现代化警营生态。研究现代化警营生态,目的就是致力于营造警营民主和谐、风清气正、积极向上、真抓实干的生态型工作环境,满足广大公安民警成长发展需要,最大限度激发民警内生动力,推进公安队伍建设可持续发展。

从时代背景看,构建现代化警营生态是浙江公安工作高质量发展和现代化先行的必然要求。公安机关肩负着捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的新时代使命任务,是维护国家安全和社会稳定的主力军。唯有公安工作现代化,才能更好地为中国式现代化保驾护航。在公安工作高质量发展和现代化先行所必须的各类要素保障中,现代化警营生态是基础性、战略性的保障。警营生态作为公安机关良性发展、公安民警全面发展的环境,就像阳光、土壤、空气、雨露般不可或缺,无时无刻不影响着公安民警的思维方式、工作方式、生活方式、交流方式等。因此,唯有构建现代化警营生态,才能为公安工作现代化提供良好的环境。

从内生动力看,构建现代化警营生态是激发队伍核心战斗力的重要举措。党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区光荣使命,要求浙江在推进以人为核心的现代化、实现全体人民全面发展和社会全面进步的伟大变革中发挥先行和示范作用。现代化警营生态建设,必须坚持以人为核心,紧扣公安队伍建设的新时代要求,综合运用多种管理方法,充分调动民警的积极性、主动性、创造性,努力提升全警综合素养和实战能力,实现整体公安队伍及民警个体全面、协调、可持续发展。当前公安工作承担的职责使命,必然要求管

理者努力营造风清气正、团结协作、创新引领、唯实惟先的警营生态，持续深化公安队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，加大民警职业规划建设 and 全周期管理，在从严治警的前提下，不断优化爱警惠警举措，努力把警营建成为民警辅警“快乐工作、幸福生活”的美丽家园。

从目标实现看，构建现代化警营生态是优化队伍管理的关键抓手。构建现代化警营生态与政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警的目标要求相一致，与警务运行机制、警务组织体系、科技手段支撑、现代管理技术等有机融合。特别是在数字化改革和“公安大脑”建设中，围绕“整体智治、协同高效”目标，更为科学合理地指导警情预测、警力布防、精确打击以及队伍管理、绩效考评等工作，从而强化精细化、精准化管理，有效避免了人海战术、效率低下等弊端，提高了领导决策和服务实战能力。构建现代化警营生态涵盖公安工作全过程、各方面，重点是队伍管理机制的重塑，要以创造型、引领型、集成型改革推动各方面制度更加成熟定型，将制度优势转化为管理效能。

二、构建现代化警营生态面临的突出问题和短板

（一）思想政治工作创新不足，民警价值取向出现新变化

随着近年来政治建警的持续强化，公安党建工作的不断深入，浙江公安代代赓续的红色基因有了新的传承和发展，公安思政工作在服务保障公安工作和队伍建设中发挥了显著作用。但也要看到，各级公安机关中，思政工作创新不足、虚化弱化的问题仍然一定程度上存在，突出表现在

政工干部能力参差不齐，经验固化机制还未完全形成，加之95后、00后青年民警相继进入警队，公安队伍年龄结构、能力素质、价值取向出现了新的变化，民警的理想信念、思想观念、价值取向、精神追求等也相应呈现出多元化的特点。从调查的数据看，一部分民警在工作中不满足于绝对服从，渴求主动参与、积极建言献策，渴望得到领导和组织的认可；在生活中兴趣爱好广泛，八小时外生活丰富，受到拜金主义、享乐主义等影响。少数民警理想信念和宗旨意识不强，进取心不足，有盲目攀比心理，认为付出和获得不成正比，存在心态失衡现象，甚至以身试法。还有部分民警缺乏奉献精神，得过且过，这些都对现代化警营生态的构建产生了负面影响。

（二）风险挑战应对能力不足，民警存在“本领恐慌”现象

随着互联网成为打击违法犯罪的主阵地，新型涉网犯罪呈现出新趋势新特点，公安工作面临的风险挑战加剧，对民警综合能力素质提出更高要求，相当一部分民警存在不同程度的“本领恐慌”，出现“老办法不管用、新办法不会用”的情况。一些民警觉得当下执法要求越来越高、程序规范越来越严，稍有不慎就可能引起信访投诉，从而产生“多做多错、少做少错、不做不错”的消极思想，甚至形成佛系和躺平心态。部分民警仍然习惯于传统打击破案模式，与数字化改革要求不相适应。同时，虽然初步搭建了大部门大警种制改革运行体系，但警种职能近似、交叉、重叠、内卷等问题仍然不同程度存在，极大影响了公安队伍整体战斗力的生成和发挥。

（三）从优待警工作较为粗放，民警身

心亚健康不容忽视

近年来，疫情防控形势复杂严峻，重大安保维稳工作十分艰巨，民警连续作战周期拉长。一些民警工作时间长、生活不规律、顾及家庭少，对子女的教育陪伴少，身心也处于亚健康状态。当前，从优待警工作仍缺乏对于民辅警个体需求的精准分析，存在“一刀切”现象。基层单位也反映，即使从优待警措施不少，但民辅警似乎并不“领情”，相关工作大多侧重于物质方面，精神方面的鼓励和疏导不够。同时，高风险、高压、高强度的职业特点给民辅警的身体带来了不良影响，以浙江省某市公安局 2021 年队伍健康状况为例，全市民辅警体检异常率超过 76.2%，部分受检民辅警检出多种疾病或多种指标异常。患病人数大多分布在交警、派出所等基层一线岗位，且年轻化趋势比较明显。

（四）警营文化建设不平衡，文化育警的功能导向作用发挥不够

文化建设是警营生态建设的重要组成部分。近年来，警营文化建设虽然得到广泛重视，文化设施充分改善、文化活动丰富多彩，有效改善了民警的工作生活环境，极大满足了民警的精神文化需求。但在建设过程中，一些地市特别是基层所队还存在“重业务、轻文化”的倾向。突出表现在，一是文化建设重实践轻理论，机制有待健全。警营文化建设缺少系统规划，各地文化建设发展不平衡的现象较为突出。二是文化活动重形式轻内容，效果大打折扣。警营文化建设理论与实践脱节，一些警营文化活动看似面广量多，文化氛围及感召力不足，收效甚微。三是人才培养重骨干轻梯队，民警参与率低。文化活动总体上仍局限在小范围小圈子内，整体文化氛围

尚未真正形成，广大民警参与警营文化的积极性未被充分调动起来。四是文化创作重数量轻品质，文化精品匮乏，能在全国产生影响力的精品凤毛麟角。

（五）警察公共关系建设不够深入，民警融入社会程度及群众工作能力存在短板

在倡导构建和谐警民关系，突出警察公共关系建设上，近年来浙江省公安机关取得了显著成绩，但警察公共关系建设永远在路上，少数民警公共关系意识和群众工作能力不强。随着自媒体时代到来和公安执法生态的新变化，在闪光灯和镜头下执法成为民警的工作常态，执法中稍有不慎，极有可能在短时间引发舆情。面对执法冲突和舆论监督，一线民警压力大，暴力袭警、造谣中伤、不实投诉等问题也越发突出，造成一些民警不能主动融入到群众中去开展警察公共关系活动，间接影响了公安队伍形象。同时，公安宣传工作和典型培树还不够深入，与媒体的合作、交流、沟通还有很多潜力可挖。

三、构建现代化警营生态的对策建议

（一）坚持政治建警，打造“铸魂”工程

旗帜鲜明讲政治，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期全省公安机关的首要政治任务，毫不动摇地坚持政治建警方针，确保公安队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要加强理论武装，夯实理想信念根基。弘扬伟大建党精神，持续推进“溯源工程”，持续深化“第一议题”制度，不断健全完善习近平总书记重要讲话、指示批示和党中央决策部署督办抓落

实机制，教育引导全警把政治坚定、对党忠诚铭刻在灵魂中、熔铸在血脉里，坚定不移地做党和人民的忠诚卫士。要强化党建工作，打造优质品牌。深入实施“红色根脉强基工程”，完善党支部工作标准体系，大力推进党支部规范化、标准化建设，探索实施“智慧政工”“数字党建”，着力打造更多具有影响力、辨识度的公安党建“金名片”。要深化“三能”（三能是指：2005年3月时任浙江省委书记的习近平同志在浙江省杭州市淳安县公安局调研保持共产党员先进性教育活动时提出的“平常时间能看得出来、关键时刻能冲得出来、危急时刻能豁得出来”重要指示）主题教育实践活动。深化“三能”基层所队和实践基地建设，真正把“三能”要求转化为全警的行为规范和价值导向，升华为浙江公安队伍的形象气质和品牌辨识。结合杭州亚运安保，深化战时思想政治工作，持续完善“三能励警”评价体系，依托“公安大脑”动态展示民警个人的“三能”积分码，优化“月记实、季评鉴”正向激励机制，搭建民警职业规划的全生命周期管理模型，生成民警个人画像的成长档案，进一步提振队伍精气神，激发队伍战斗力。

（二）健全严管厚爱，打造“暖心”工程

构建现代化警营生态，必须坚持严管厚爱相结合，努力在警队中营造心齐气顺、拴心留人的良好氛围。要着力建设“清廉公安”。全面深化从严管党治警主体责任层级化管理，认真履行“一岗双责”，建立健全监督责任清单和定期会商制度，落实岗位廉政风险常态排查，着力构建具有公安特色的大监督格局。常态开展“向组织说说心里话”活动，大力推进政治督察常态

化具体化，严肃党内政治生活，坚决查处违反政治纪律和政治规矩的人和事，用足用好身边人身边事，做到以案促改、以案促建、以案促治，努力营造良好的警营政治生态。要着力细化爱警暖警措施。打好爱警暖警挺警惜警组合拳，让民警“有困难找组织”真正成为第一选择，提升从优待警工作颗粒度。提升民警的满意指数，与时俱进提升从优待警的评价效应；提升民警的健康指数，全面落实省厅民警辅警健康全周期管理“十二条”，做优健康管理“后半篇文章”，不提倡带病坚持工作，积极推广一些地方实施的警营“安居”、膳食“暖胃”、安全“守护”、家庭“陪伴”等做法；提升民警幸福指数，积极争取党委政府支持，健全战时表彰激励、关爱慰问机制，用心用情开展护警暖警大走访活动，努力在政治关爱、待遇保障、教育优待、医疗救治等方面出台更多政策规定。

（三）立足改革强警，打造“提能”工程

改革强警是构建现代化警营生态的一把“金钥匙”。要顺应数字化改革大势，以“公安大脑”建设牵引全面深化改革，按照“省级主责、市县主战、派出所主防”定位，坚持技术、机制、体制“三轮驱动”，健全大情报全面主导警务战略下的“情指行”一体化运行总机制，深化县级公安机关大部门大警种制改革，全面构建智慧公安新机制、现代警务新体系，加快推动浙江公安工作现代化先行。要深化大部门大警种制改革，重塑公安队伍整体智治、综合集成、横向衔接、纵向贯通的“选、育、管、用、汰”闭环体系，加快构建符合实战化要求的职能体系，为构建公安现代警务新体系提供队伍管理支撑。要深化公安人才全周期培

育改革,把人才和能力建设摆在重要位置,制定公安人才队伍建设规划,加大对急需紧缺专业人才的引进力度,着力培养一批适应新时代要求的专门性人才和复合型人才。要深化实战练兵改革。紧贴安保维稳实战,突出应对处置重点难点,开展专项训练和实战训练,纵深推进实战大练兵,练就克敌制胜硬功夫。要围绕完善履职尽责必备的知识体系,组织开展全警读书活动,着力推动民警从“学会”到“会学”渐进提升,打造爱读书、善思考的学习型团队。

(四) 加强文化建设,打造“育警”工程

文化是公安工作的精神动力和活力源泉,建设现代化警营生态必须持续加强警营文化建设,通过拓展警营文化的功能、载体,创新打造出一批有特色、有亮点、有内涵的警营文化品牌。要促进理论研究与文化实践相统一,科学确立警营文化建设的核心和目标,提升各级领导干部对警营文化建设的重视程度,推动并鼓励支持警营文化理论研究,从理论和制度上保障文化阵地建设、文化活动开展、文化人才培养及文化精品创作的顺利开展。要促进活动形式与内容生产相统一。组织群众性活动,激发全警热情,发挥好各警察协会的桥梁纽带作用,充分调动广大文化工作者和爱好者的积极性,广泛开展民警易于接受、乐于参与、具有普适性的文化活动,在警营上下形成浓郁文化氛围。抓好《推进新时代浙江公安文化工程建设的意见》落地,细化“十百千”工程评定标准,大力开展示范点、工作室、人才库的选树培育。要促进警营文化与社会文化相融合。采取“走

出去”和“请进来”相结合,邀请地方文化大家,成立警营文化专家顾问团,主动借力社会组织团体的优质资源,不断提升文化建设档次水平。广泛开展文化交流活动,积极融合社会文化大环境,积极创作群众喜闻乐见的警营文化作品,树立人民警察的良好形象,赢得群众的理解与支持。

(五) 深化警察公共关系,打造“品牌”工程

深化警察公共关系是构建现代化警营生态建设中一项不可或缺的重要内容。要打造具有影响力的融媒传播品牌。以省公安厅融媒体中心建设为抓手,聚焦浙江“警察叔叔”和“最美浙警”品牌塑造,打造具有浙江公安辨识度主流宣传阵地。坚持“正能量”就是“大流量”,精心策划、深度挖掘,主动宣传全省广大公安民警的感人事迹和工作成效,讲好警察故事、发好公安声音,实现公安新闻传播的全方位覆盖、全天候延伸、多领域拓展。要打造具有感召力的群英品牌。弘扬英模精神,充分发挥公安功模的示范引领作用,从发掘、培养、宣传、跟踪和管理等多维度完善常态化、长效化、精细化的先进典型培育管理工作,实现先进典型全链条、全周期、数字化管理。要打造具有亲和力的民意品牌。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善基层社会治理体系,突出群防群治,推进“四治融合”,主动将警源治理与基层社会治理体系有机融合贯通起来,持续推动派出所回归主责主业,教育引导广大民警充分运用解决、解释、解气“三解”工作法修补社会关系,最大限度地畅通社情民意,帮助群众解决“急难愁盼”问题。

责任编辑 张树彦