

# 以习近平科学思维方法 指导公安工作创新发展

■ 王茂祯

**摘要** 山东省济南市公安局深入学习贯彻习近平总书记科学思维方法，以政治思维、系统思维、底线思维、法治思维、创新思维、辩证思维“六种思维”来谋划和推进公安工作，成为全国唯一连续11年命案全破的省会城市，全国毒情最轻的重点城市，荣膺“全国文明城市”称号，连续荣获全省优秀公安局。

**关键词** 政治思维 系统思维 底线思维 法治思维 创新思维 辩证思维

习近平新时代中国特色社会主义思想，蕴含着丰富的治国理政科学思维，渗透着唯物辩证法和马克思主义认识论、方法论，是推动公安事业发展的行动指南和力量源泉。济南公安深刻领会习近平总书记科学思维方法，树牢政治思维、系统思维、底线思维、法治思维、创新思维、辩证思维“六大思维”，不断提高开新局、应变局、稳大局的能力，持续推动公安工作创新发展。

## 一、坚持政治思维

习近平总书记强调，党领导人民治国理政，最重要的就是处理好各种复杂的政治关系，始终保持党和国家事业发展的正确政

治方向，强调“要从政治上建设和掌握公安机关”。政治思维是从政治方向、政治立场、政治观点等方面分析和掌握事物发展特征的思维方式。公安机关是政治机关，“公安姓党”是根本政治属性，必须旗帜鲜明讲政治，把政治能力作为第一能力，将政治思维作为第一思维，强化“凡事首先从政治上看”的高度自觉，牢记“四句话、十六字”总要求，坚守“三个绝对”“四个铁一般”“五个过硬”标准，始终做到政治过硬、绝对忠诚。一是在决策上体现政治站位。坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，成立青年民警理论学习小组，举办“学思践悟·青年说”青年民警理论学习成果大赛，筑牢衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”

作者：山东省济南市委副书记、市公安局局长

的思想根基，确保总书记有号召、党中央有部署、上级有要求，公安机关第一时间见行动。牢记“没有网络安全就没有国家安全”，创建全国首个五位一体“城市盾”，成功阻断境外最大黑客组织“匿名者”攻击。贯彻总书记关于黄河战略的重要指示，全面实施“黄河安澜·生态警务”，明确 222 名“生态警长”，7 个黄河派出所开展“警徽耀黄河”党建活动，着力构建“一廊两带三区多点”工作格局。二是在意识上体现政治敏锐。公安机关作为党和人民手中的“刀把子”，必须练就一双“政治慧眼”，做到眼睛亮、见事早、行动快。持续深入传承弘扬伟大建党精神，扎实推进“喜迎二十大、忠诚保平安”主题实践活动，用好《济南公安志》、警察博物馆、党建文化长廊等红色阵地载体，做到政治轮训全覆盖，不断提升从苗头性倾向性问题中发现政治端倪、把握政治逻辑的政治敏锐性和鉴别力。坚持“靠前一步、主动作为”警务理念，高度关注经济下行压力对房地产领域的影响，重点做好风险监测预警、研判评估、稳控处置等工作，及时上报党委政府研究处置措施，严防经济金融领域风险向其他领域外溢传导。三是在落实上体现政治担当。讲政治是具体的、实践的、可检验的。坚持党对公安工作全面领导绝对领导的制度化，严格落实请示报告等制度，及时报告政情、警情、社情和突发案事件，定期请示报告工作情况和重要事项，提请解决体制性、机制性、保障性问题，确保公安工作重大决策部署始终在党委的把关定向下开展。把围绕中心、服务大局作为不变的指导思想，按照省党代会关于“走在前、开新局”和市党代会关于“建设强省会”的部署，研究制定《统筹疫情防控和保民生护发展 15 项措施》《助力经济稳定发展 20 项措施》等意见

办法，在全国副省级城市中率先实施“零门槛”落户政策，不断提高经济社会发展公安“贡献率”。坚持民心是最大的政治，强化民意导向，打造济南公安“e 警通”服务平台，搭建民意感知系统，15 类 170 项高频服务事项实现一站办理，集力聚智把群众满意这一最高标准落到实处。

## 二、坚持系统思维

习近平总书记深刻指出，在全面建设社会主义现代化国家的征程上，我们必须更加自觉地坚持和运用系统观念，统筹兼顾、综合施策，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，更好推动党和国家事业发展。系统思维就是把事物当作一个整体加以思考的思维方式，是抓整体、抓要害、抓关键的重要理论方法。公安工作政治性、系统性强，必须自觉把系统思维贯彻公安工作高质量发展全过程，把握运用内在规律原理，不断提高公安工作现代化水平。一是加强前瞻性思考。坚持胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，吃透全国全省公安工作部署，找准上情与下情、宏观与微观、长远与当下的结合点，精准分析形势，动态掌握态势，科学预测趋势。围绕深化公安改革，完善省市一体化、“情指行”实战化、“警种联动、警保联控、警民联防”“三联”等工作机制，梳理“市县主战、派出所主防”权责清单，将 15 万保安员、18.9 万“泉城义警”纳入治安防控网格，以警情案件、警力分布、现场处置、指挥流程“四个看得见”，推动警情处置“再快一秒”“再强一分”。二是加强全局性谋划。当前人民群众的期待，已从传统意义上的生命财产安全上升到安业、安居、安康、安心及公平、公正等各方面，标

准要求更新更高，必须坚持“跳出公安看公安，站位大局谋发展”，以全域视角、群众标准研究推进工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”，在各级党委和政府领导下，以主动赢主导，推动建立全市安保维稳“1+3+N”研判会商交办机制，压实主管部门和属地区县责任，最大限度把矛盾和问题化解在基层、处置在源头。三是加强战略性布局。基层基础是整个公安工作的根基，是推动公安事业长远发展的基石。始终把“双基”建设作为战略性工程来抓，成立基层基础支队牵头抓总，严格落实公安部《完善派出所警务运行机制推进派出所工作标准化建设的意见》，广泛推行“大所制”和“双星双优”评选，加快推进“两队一室”改革和智慧派出所建设，着力提升要素化、标准化、数字化、智慧化、社会化水平。全市共建成智安社区3427个，建设率、联网率均达到100%，可防性案件同比下降35.2%。四是加强整体性推进。公安工作点多面广、千头万绪，时刻面临“两难三难多难”的复杂局面和艰巨任务，必须十个指头弹钢琴，整合资源、手段、力量打合成战、整体战。抢抓疫情防控契机，借力“追检”开展实有人口基础库建设，通过智能化社区随访、流调溯源等系统，强化涉疫海量数据和公安数据的融合应用，实现了疫情防控和公安基础工作的双向互补。

### 三、坚持底线思维

习近平总书记指出，底线思维能力，就是客观地设定最低目标，立足最低点，争取最大期望值的一种积极的思维能力。公安机关始终处在打击犯罪第一线、安保维稳最前沿、必须坚持底线思维、极限思维，凡事往最坏处想、向最好处干，既要有防范风险的

先手，也要有应对和化解风险挑战的高招，才能做到有备无患，牢牢掌握主动权。一是看清底线。守住“一排底线”，对公安机关来说，就是要守住不发生影响政治安全案事件、群体性事件、暴恐及个人极端案事件、重大涉警舆情及重大安全事故等底线，这是职责要求更是义不容辞的使命担当。做好党的二十大安保维稳是贯穿全年工作的主题主线，我们瞄准底线，固化建党100周年安保经验做法，全面铺开政治安全净网清患、暴恐隐患实时清除、涉稳风险入库清仓、打击犯罪亮剑清底、社会治安治乱清源、疫情防控动态清零“六清行动”，掌握先机、清除隐患，坚决实现“五个严防、三个确保”目标。二是守住底线。既要充分认知底线的临界点，做到稳妥谨慎、死守严防，又要设立逼近底线的预警机制与突破底线的应急机制，防止量变引发质变，更要发扬斗争精神，将风险隐患消除在萌芽阶段。个人极端案事件是当前公安机关面临的最现实的风险挑战。我们树牢可防可控理念，坚持重在预防和人物场所同防策略，通过个人极端特征值搭建预警模型，建立个人极端案事件暴力犯罪“复盘、总结、整改、追责”机制，以“反恐标准”升级重点目标单位的人防物防技防建设，坚决守牢不发生个人极端案事件的底线。三是追求高线。底线思维既包含防范性思维的“底”，又蕴含争取成效最大化的“顶”，没有“守底”就难达其“顶”。始终坚持守住底线和追求高线的有机统一，汲取唐山案件教训，提前发起夏季严打整治“利剑”行动，聚焦公安部百日攻坚行动“四个一批、四个严防、一个确保”目标，严打侵犯妇女、儿童等弱势群体合法权益犯罪。行动开展以来，破获刑事案件3429起，抓获犯罪嫌疑人5081人，滚动摸排整改各类安全隐患1.2

万处。始终坚持打防管控宣并举，依法严厉打击影响群众安全感的突出违法犯罪，济南已成为全国唯一连续 11 年命案全破的省会城市，扫黑除恶专项斗争位居前列，群众满意度连年位列全市各行业第一，“平安济南”已经成为提升城市“软实力”的靓丽名片。

#### 四、坚持法治思维

习近平总书记多次强调，要自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾。公安机关是执法机关，担负着行政执法和刑事司法双重职能，必须牢牢把握严格规范公正文明执法要求，不断提升公安工作法治化水平和执法公信力，推动法治公安建设不断迈上新台阶。一是推进执法规范化建设。执法规范化建设是公安工作的生命线，坚持“执法质量等于生命”，率先组建执法监督委员会，整合内部执法监督资源，对重大、复杂、疑难案件集体会诊、统一把关；引入执法闭环系统理念，研发执法办案系统，搭建执法异常数据、行为自动检查等预警模型，防止案件“体外循环”；推出刑事案件“两统一”制度，完善三级案管机制，市局案管中心对重点警情、亲临报警、群众投诉开展全面检查，分局案管中心每日巡查案件、场所，派出所案管室开展“日清日结”网上巡检，实现对执法活动的全流程、全要素、全环节管理。二是善于运用法治方式破解难题。对工作中遇到的复杂敏感问题、难点热点问题，注重从法律角度分清是非、判断对错，在法治轨道上寻求解决办法，切实提高运用法治思维和法治方式化解矛盾、破解难题、维护稳定的能力。坚持“有解思维”，严格落实初信初访首接首办、接诉即办、直转快办、跟踪督办机制，运用合理诉求解决、

困难帮扶解忧、沟通疏导解气、法律政策解释等办法，推动司法救助、复查复核、终结退出等方面流程再造，强力开展“治重化积、初信初访、源头治理”百日攻坚行动，初访化解率连续四年保持 85% 以上，公安部、省公安厅交办的信访积案全部化解，人民网留言办结率、满意率保持双 100% 成绩。三是把握好法理与情理的关系。既坚持以事实为依据、以法律为准绳，又准确把握社会心态和群众情绪，讲究方式方法，理性文明执法，坚持以法为据、以理服人、以情感人，努力做到融法理情于一体，疫情期间允许被封控隔离人员私家车就近临时停放，对发生轻微交通违法行为，以教育警告为主，让执法既有力度又有温度，真正让人心服口服。

#### 五、坚持创新思维

习近平总书记指出，问题是创新的起点，也是创新的动力源；惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。创新思维是与时俱进、求新求变、以新颖独到的方法解决问题的一种思维方式。新时代赋予公安机关新使命，也给公安工作创新发展带来新机遇。这就要求我们始终坚持创新思维，紧盯省会公安高质量发展的痛点难点堵点，在识变应变、勇于进取中创造新机遇、赢得主动权，不断推动公安工作高质量发展。一是紧跟形势之变。“察势者胜、驭势者赢”，当前经济社会高速发展，知识更新不断加快，新技术新模式新业态层出不穷，公安机关必须紧跟形势变化，坚持与时俱进，不断推陈出新，用改革创新办法研究解决新情况、新问题。面对各类新型犯罪日益增多、挑战压力持续加大的形势，加快推进市、县两级新型犯罪研究中心建设升级，升级拓展侦查打击一体化平台，整合

资源手段、配强专业力量,实现“发案数下降、破(结)案率上升”目标,牢牢掌握了社会治安主动权。二是树牢实战导向。公安机关是实战部门,必须树牢实战导向,创新实战机制,提高实战能力。坚持以打开路,专门成立“严打办”,确定15个承担打击职能警种的自主侦办任务清单,以首位首抓的态势推进全局打击整治工作,各项打处指标均创新高。针对省会稳定课题,济南创新设立“机制办”,实体运行省市一体化安保维稳预警处置机制,搭建党政首脑机关异动防控圈,以省会稳定保全省稳定、以省会平安保全省平安。三是突出数字赋能。科技领先一步,未来领先一路。坚持把大数据深度智慧应用作为推动公安工作创新发展的强大引擎,强化大数据、物联网、区块链、等新一代信息技术的学习应用,全力推进数字警务、智慧公安建设,做到以算法提效率、以算力增警力。针对点多、量大、面广的疫情防控排查随访任务,研发应用“AI系统”,科学设计话术和统计、筛选流程,节约了70%警力资源。在此基础上,拓展应用于安全感访察,日均呼出2万多号码,为感知民意、纾难解困提供了强大动能。

## 六、坚持辩证思维

习近平总书记多次强调,要学习掌握唯物辩证法的根本方法,不断增强辩证思维能力,提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领。辩证思维是承认矛盾、分析矛盾、解决矛盾,善于抓住关键、洞察事物发展规律的思维方式。公安事业越向纵深发展,面临的矛盾会越多、越复杂,公安机关更要增强辩证思维,时刻以矛盾的观点观察事物、分析

问题、解决问题,不断提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的水平和能力。一是辩证处理“重点”和“一般”的关系。公安工作点多面广、千头万绪,必须厘清主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面,以重点突破带动整体推进,在整体推进中实现重点突破。按照重点工作项目化管理理念,确定了“12565”思路框架,以20个重点工作项目牵引全年公安工作,作为1号任务书下发全局,纲举目张推动整体工作。二是辩证处理“过程”和“结果”的关系。健全目标实现推进机制,建立重点工作运行指标常态监测体系,既坚持结果导向,又强化过程控制,落实领导包抓、指导督促、专班跟进等“全过程监测推动机制”,对全市打击犯罪、信访工作、群众举报等7大类数据实时监测,实行“周调度、月通报、季总结、年评优”模式,及时掌握工作完成度、综合考评有效度,全面提高工作精准度。三是辩证处理“严管”和“厚爱”的关系。队伍建设是做好一切公安工作的根本保证,必须坚持真抓敢管、奖罚分明、严优并重,全面营造想干事、能干事、干成事、不出事的浓厚氛围。组织开展“践行使命、锻造铁军”作风建设活动,靶向整治“境界标准不高、特权思想、大而化之、机关化、庸懒散慢”五个问题,以小切口推动队伍作风大转变。倡导看品行、看实绩、看民意选人用人导向,注重在急难险重最前沿、打防管控主战场、服务群众第一线,发现、识别和储备干部,让“吃苦者吃香、实干者实惠、有为者有位”。同时,注重在细微处落实从优待警举措,落实暖警措施、提振警心士气,确保队伍旺盛斗志和持久战斗力。

责任编辑 黄新春