

情指勤舆一体化实战化 运行体系研究

■ 齐立伟

摘要 通过对情指勤舆基本概念、内在逻辑及必要性的探索研究，结合对一体化、实战化特征的分析归纳，从起点站位、整体构成、内涵、外延等四个方面对该运行体系建设提出参考建议，旨在打造面向基层、突出应用的情指勤舆一体化实战化运行中心。

关键词 情指勤舆（ICDOPS） 一体化 实战化 体系建设

2021 年，公安部经过广泛调研论证，创新提出情指勤舆这一警务理念，并将其作为今后一段时期推动公安改革、警务模式变革切入点之一，特别是将情指勤舆一体化实战平台建设纳入《公安信息化建设“十四五”规划》，制定建设任务书，全面推动体系建设。近年来，各地公安机关结合区域实际，积极探索，深入创新，延伸拓展，先行一步，积累经验，在情指勤舆探索和建设方面取得一定成效。在基层实践的基础上探索构建情指勤舆一体化实战化运行体系，对提升警务效能、提高公安机关社会治理能力和水平，具有重大而积极的意义。情指勤舆一体化实战化运行体系是公安机关在实际工作中的经验总结和探索实践，是落实全国公安改革和创新警

务变革的具体举措。本文结合基层公安实际，通过深入思考、总结和归纳，努力进一步细化情指勤舆运行流程，明晰一体化工作原理，提升新时期公安机关实战化应用水平，以期达到对基层公安机关深入推进情指勤舆一体化实战化运行体系建设有所启发的目的。

一、情指勤舆（ICDOPS）概念的提出

（一）情指勤舆（ICDOPS）

从情指勤舆（ICDOPS）字面含义来看，涉及情报（Intelligence）、指挥（Command）、勤务（Deployment&Operations）、舆情（Public Sentiment）四项业务，但这四项业务不是

作者：河北省沧州市公安局情报指挥中心主任

术飞速发展，网络成为新空间、新领域，也成为公安机关履行社会管理、治理职能的新战场，网络管控工作越来越重要。传统勤务阵地需进一步扩充完善，以网络虚拟空间巡查、舆情监测与处置为主要任务的网络勤务应纳入勤务部署范畴，成为实体勤务有力支撑和补充。情指勤舆的提出适应了社会发展，特别是在意识形态领域能够充分发挥维护国家安定及社会稳定重要作用，是新时期公安工作改革和警务模式变革的典型应用。

第三，情指勤舆的提出是破解重大敏感突发事件处置不科学、隐患排查化解不彻底、易发次生负面情况等难题的必然要求。对于重大敏感突发事件，传统警务模式具有一次性判断决策、一次性指挥调度、一次性勤务部署、一次性行动处置的风险弊端，由此造成相当一部分案事件在处置完成后未达到预期效果和目的，甚至可能转移风险，带来其他方面次生隐患。如某市在处置群体性事件过程中，虽将相关人员果断带离，但造成被带离人员家属在公安机关二次聚集，形成舆情，引发次生不稳定情况。从前文提到情指勤舆内在逻辑关系可以看出，情报、指挥、勤务、舆情管控一体化实战化运行，构成一个反馈闭环，在案事件处置过程中，情指勤舆四个环节各司其职，动态运行。情报不断从勤务和舆情获取更新，从而辅助指挥动态调整决策指令，然后通过勤务循环作用于现场处置，同时，案事件处置质效则分别通过勤务行动和舆情监测循环展现。这种动态闭环反馈的特点可以实现整体处置过程中始终以风险为导向，逐渐调校相关环节，规避次生隐患，最后达到最佳处置质效的目的。上述案例的处置事前没有进

行综合情报评估，事中没有启动动态监测，事后没有注重反馈调整，整个过程没有体现情指勤舆一体化实战化运行。

二、情指勤舆一体化实战化

（一）情指勤舆一体化

情指勤舆一体化主要包含三个方面内容：一是数据一体化。情指勤舆大数据资源中心基于各级公安大数据平台进行建设，在汇聚社会和公安警种业务数据资源基础上，融合 110 警情、情报类、指令类、勤务类和舆情类数据，构建业务专题库，实现情指要素融合关联、全息档案检索、统一触网监测等业务应用，同时按要求将相关数据信息推送至上级情指业务专题库，从而完成底层数据一体化治理、一体化挖掘、一体化数据支撑服务，构筑完善的数据中台。二是平台一体化。情指勤舆在数据层的融合一体化为平台一体化创造了必要条件。基于汇聚的情指勤舆一体化数据，利用统一架构的一体化平台，实现情报时空关联、相关人员背景分析及全息画像、重点群体组织、多人轨迹、涉疫风险分析等应用利用统一的工作门户，通过大屏展示各类态势专题。三是机制一体化。机制建设是情指勤舆一体化实战化运行体系建设中的重要内容，主要包括：1、流程标准一体化，如：情报线索搜研标准、推送签收反馈标准、勤务等级标准、方案预案库及舆情处置标准等；2、部门人员一体化，即所有参战部门人员联勤联席，分工协同，压实责任；3、指挥调度一体化，即在具体处置过程中，依据案事件性质、态势及风险级别标准确认指挥长和支撑部门，由指挥长统一发布指令，部署勤务，调配警力，指挥参战部

门开展工作（图2）。

（二）情指勤舆实战化

情指勤舆实战化的特征主要体现在四个方面：一是不稳定情况现实发生可防可控性。情报搜集、研判、推送、处置的根本目的就是通过对不稳定人员和群体网上网下发声、行为动向以及表象虽不明显，但通过大数据分析可以预测大概率发生的突出隐患和风险进行研判，推送预警指令，落实核查管理，达到对不稳定情况现实发生的预防控制。二是案事件及舆情处置与势态发展动态适应性。情指勤舆全过程并非单向运行，而是具有实时反馈特性，即通过对现场势态发展趋向判断，动态调整决策指令，使处置措施始终适应势态发展，达到最佳处置效果。三是预案方案与勤务部署匹配规范性。情指勤舆一体化实战化运行体系建设内容包括建立分级分类预案方案库，主要目的是通过最大范围搜集整理各类重大敏感突发案事件及舆情的典型成功处置案例，归纳处置流程、措施，总结为标准规范模型，形成直接或基本可复

制的处置预案方案。案例数据类别越丰富、级别越精细，预案方案与勤务部署的科学合理匹配度越高，指挥调度越流畅高效，处置任务完成越圆满。四是从预警推送到处置反馈全过程闭环稳定可靠性。按照情指勤舆内在逻辑关系，情报、指挥、勤务、舆情构成一个全过程反馈闭环。其中，情指勤与情舆勤分别构成两个子反馈闭环；同时，情指、指勤、勤舆、情舆分别形成四组双向流程。反馈闭环体系的建立推动重大突发敏感案事件处置全过程闭环运行，循环校验质效，校准措施，直至任务执行结束，确保指挥处置高效，措施妥善合理，有效避免因处置不彻底、不全面造成遗留问题和次生危害。

三、情指勤舆一体化实战化运行体系建设探讨

情指勤舆一体化实战化运行体系建设是高度融合、深度应用复杂工程，是多层次、多维度的系统改革项目。今年初，公安部

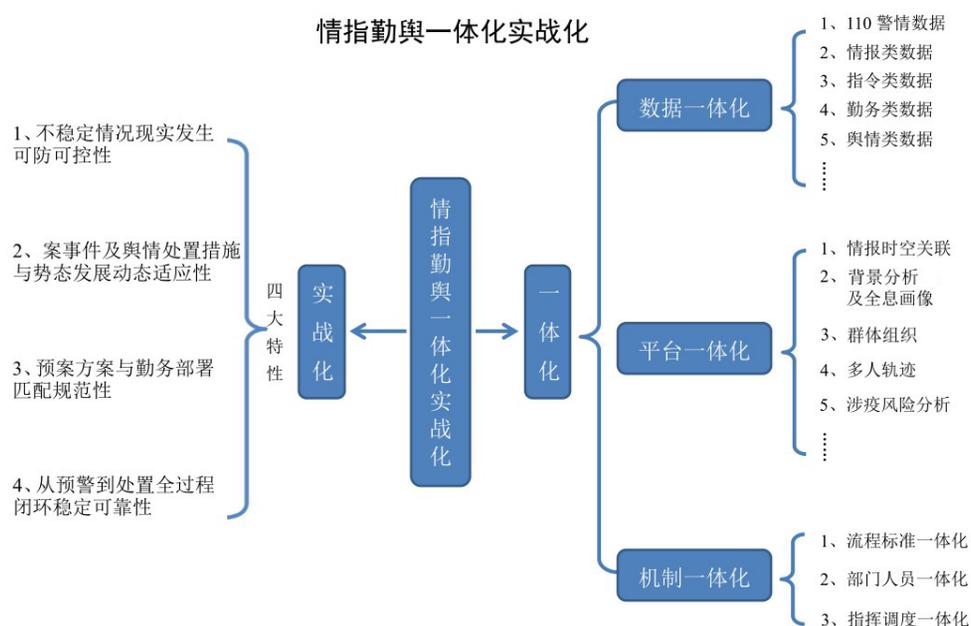


图2 情指勤舆一体化实战化体系

下发了《情指勤舆一体化实战平台建设任务书（征求意见稿）》，对整个体系建设中的软件平台部分提出标准需求指引。但是，对于情指勤舆一体化实战化运行体系整体建设，尚没有出台统一具体的建设规范，全国范围内也还没有直接可移植、可复制通用模型。结合工作实践，个人认为，情指勤舆一体化实战化运行体系建设应注意以下四点（图 3）：

（一）情指勤舆一体化实战化运行体系建设的内涵不是情、指、勤、舆四类业务功能模块组合叠加，各模块之间也不是简单并列关系，而是互相依存、互为因果、融合调用关系

从情指勤舆一体化可以看出，各业务模块共存同一数据资源池，共享同一数据中台；各业务部门按照统一机制、统一流程、统一指令，一体化实战化联勤。因此，在体系建设，特别是软件平台建设中，首先要进行数据治理，对非结构化数据解析，结构化数据解耦，然后将各类数据按照情、指、勤、舆各自业务属性、逻辑关系及应用需求进行标签化，建立专题库，完成数据层耦合，为实现应用层融合创造条件，避免出现各业务模块虽在同一系统界面展示，但无内在关联，孤立存在的问题。例如：当接报重大警情时，报警人、涉事人背景信息、涉及地点位置、周边环境及监控、相关警情处置预案方案等同步推送，警情智能分析、情报线索、可视化指挥及舆情监测功能模块同步启动，这些都离不开各业务数据及应用的深度融合。一句话：情指勤舆不是四个字，而是一个词，是牵一发而动全身的整体。

（二）情指勤舆一体化实战化运行体系建设的整体构成不是单一软件平台建设、

功能区建设、信息化硬件设备配备或机制建设，而是四项建设有机统一形成体系

情指勤舆一体化实战化运行体系建设应当包括：指挥、情报、勤务和舆情一体化功能的实战平台；指挥调度、合成研判、会商决策等功能的实战区域；支撑情报预警分析及线索流转、可视化指挥、交互式研判等能力的硬件设备；以情指勤舆一体化实战化运行机制为核心的一系列完整业务流程、工作规范、预案方案。以上四方面组成体系建设全部内容。同时，各项内容围绕实战化核心，互相关联，一体化集成。功能区划分建设为实战化运行提供必要基础，硬件设备配备为实战化运行提供有力支撑，机制建设为实战化运行提供可靠保障，软件平台搭建为实战化运行提供有效手段。例如：某公安厅情指勤舆一体化实战化运行体系划分建设了联勤大厅、合成研判区、会商调度室等功能区；某市公安局在体系建设中制定并实施了情指勤舆“五必研、六模型、七评估”工作机制；某区公安局打造了“一张图”合成作战平台。这些都是情指勤舆一体化实战化运行体系重要组成部分。

（三）情指勤舆一体化实战化运行体系建设的起点站位不限于公安机关内部（情指+警种+属地）狭义联勤联动，更重要的是体现在党委层面，如政法委、网信办等组织牵总，政府层面，如应急、军退、信访、交通、卫健、住建、人社等相关职能部门参与的广义联勤联动

当前，不稳定隐患涉及社会多类行业领域和群体，如：大货车司机等传统行业，网约车司机等新兴业态及某些共同经历特殊群体，特别是近年来伴随社会经济发展而形成的涉众投资受损、涉房地产等群体较为活跃，极易出现现实聚集情况。公安

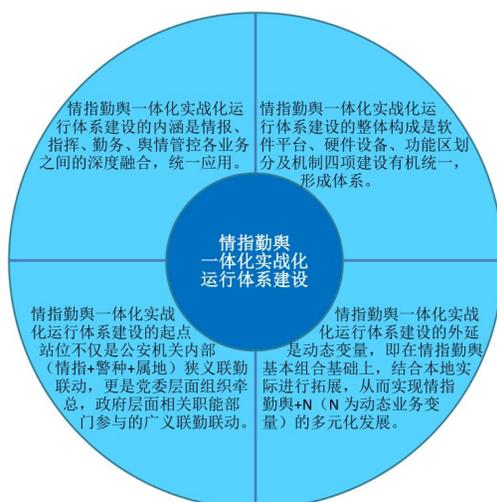


图3 情指勤與一体化实战化体系建设应注意的问题

机关是维护社会稳定的主力军，这就要求各级公安情指部门牵总各警种依托情指勤與一体化实战化运行机制联勤联动，依法履行维持现场秩序，打击违法行为，维护区域稳定的职责。由于不稳定群体深层次、根源性问题涉及多行业、多领域，职能上归属政府多部门管辖，甚至党委政府决策层，公安机关采取教育训诫、强制带离等方式方法虽可以暂时达到稳控目的，但并不能从根源上永久化解矛盾。而各类风险群体根本隐患的彻底排除离不开党委统一领导，牵总协调，离不开其他政府相关职能部门参与，甚至主导。因此，情指勤與一体化实战化更重要体现在党委召集，政府联席，部门参与，而公安机关则在维护稳定任务中着重发挥情报预警、网上网下秩序维护、打击违法行为等部门职责优势。如：某市成立常态化指挥部，党委牵总，政府相关部门参与，公安情指部门动态通报重要情报线索，指挥部视情下发指令并跟踪督办，政府职能部门各司其职，各负其责，联勤联动，合力推动矛盾源头化解，

实现更高层面的情指勤與一体化实战化。

(四) 情指勤與一体化实战化运行体系建设的外延不是某一业务常量，而是动态变量，即在情、指、勤、與基本组合基础上，结合本地实际进行个性化拓展，形成独特地方品牌模式，从而实现情+指+勤+與+N (N为动态业务变量) 在全国范围内多元化发展

情指勤與一体化实战化运行体系的拓展创新要坚持以建立情指勤與这一基础融合实体为前提，坚持以围绕情指勤與这一闭环体系运行为原则，坚持以实现情指勤與一体化三个方面、实战化四个特征为目标，最终形成服务大局、面向实战、突出区域特点的运行体系。如：某省会城市打造情、指、勤、與、联、督体系，即在情报、指挥、勤务、輿情一体化实战化体系基础上，融入更多警种部门，结合督办机制，确保公安机关在常态、战时、应急三种情况下高效合成运行。此外，各地还有情指勤與督疫（疫情防控）、情指勤與法督宣等不同外延拓展。

责任编辑 李 坤