

流入地公安机关有效治理源头地 重点涉毒群体的实证分析

——以三起大案为例

■ 童 静

摘 要 毒情较为严重地区外出务工群体可能存在部分涉毒人员，由于该部分人员分散，各地公安机尤其是流入地公安机关对该部分人员的管控存在薄弱点，甚至是盲区。本文从流入地公安机关治理毒情严重地区涉毒重点群体为研究对象，结合新时代毒品治理攻坚的重点，对现有查处案例进行分析，提出流入地公安机关通过强化流入地和源头地协同，打防管控宣全方面精密智控，有效管控源头地涉毒重点人群的治理措施。

关键词 毒品治理 流入地 源头地 涉毒群体

全国禁毒部门坚持问题导向，持续开展禁毒严打整治，深化禁毒综合治理，健全完善毒品治理体系，推动禁毒工作取得新成效。近年来，禁毒工作持续稳中有进，毒情形势持续向好，要标本兼治做好禁毒工作，更要从提升毒品发现能力方面进行转型升级，做实预防、预测、预警等工作。对此，本文从已查处的 3 起典型涉毒案件进行分析，基于“来自毒情严重地区的人员易染毒”的前提判断，提出针对在流入地工作的毒情严重地区涉毒人群和易染毒人群，流入地公安机关应主动作为，并协同源头地公安机关开展精准治理的观点。

一、流入地公安机关打击源头地涉毒群体典型案例的介绍

（一）BJ 市公安机关侦破 YN 省 PE 籍吸贩毒团伙案

2021 年，BJ 市公安机关查获 YN 省 PE 籍一吸毒人员张某某。经审讯深挖，发现与张某某一起务工的老乡也存在吸毒行为。该市公安机关成立专班，在辖区 14 个镇街的 140 多个建筑工地内，开展拉网式摸排，共排查出 YN 省 PE 籍人员 224 名，经逐一毛发检测，并进行延伸侦查工作，共抓获

作者：浙江省公安厅禁毒总队一级警长

YN省PE籍涉毒违法犯罪人员31名。

(二) ZJ省公安机关查处SX省YC籍人员吸食安钠咖案

2020年12月, ZJ省SY县公安局派出所民警在走访排查某工地的流动人口时, 发现SX省YC籍的务工人员卫某、李某正在房间内烫吸黄色粉末。走访民警怀疑他们吸食的是毒品, 但卫某等辩解称他们吸食的不是毒品, 而是他们当地普遍抽食“水桶烟”。经对两名吸毒嫌疑人开展尿液和毛发检测, 检测结果显示为阴性。将嫌疑人的毛发和尿液样本分别送LS市公安局刑科所和该市司法鉴定机构进行全类别的检测鉴定。最终查证, 卫某等人抽食“水桶烟”中包含毒品, 主要化学成分是我国第二类精神管制药品—安钠咖。随后ZJ省SY县公安机关对在当地的华北某省籍流动人口的涉毒情况, 立即开展集中排查行动, 共检测85名, 查获SX省YC籍吸毒人员7名, 且均无吸毒前科。

(三) ZJ省公安机关查处YN省PE籍人员吸毒案

2021年春节后, ZJ省SM县公安机关针对在当地的YN省PE籍的务工人员增多, 结合YN省PE籍为毒情严重地区情况, 在属地范围内对YN省PE籍的70名外来人员部署开展排查工作。查处YN省PE籍吸毒人员31名, 其中在该地从事出海捕鱼工作的YN省PE籍人员30名。这些被查处的吸毒人员, 均是在YN省PE老家吸食毒品麻果后外出务工。

二、流入地治理源头地涉毒人群的概念及特点

(一) 流入地公安机关治理源头地涉毒人群的概念

流入地公安机关治理源头地涉毒人群是指流入地公安机关对来自毒情严重地区(以下简称“源头地”)的务工群体开展全方位毒情监测, 在发现个别人员有吸贩毒行为后, 积极协同源头地禁毒部门, 通过全方位协作、全链条打击、全要素查处、全环节管控和全覆盖预防教育等措施, 强化对该群体的管控服务工作, 消除禁毒工作盲区, 实现禁毒工作全覆盖, 全面提升禁毒工作质效。

其中“流入地”是指该地区经济较为发达, 来自毒情严重地区的外来务工人员较多, 同时属于毒品流向目的地、消费地。

“源头地”是指该地区毒情形势相对严重, 毒品相对容易获取, 在册和隐性吸毒人员较多, 被国家、省级禁毒部门挂牌整治、重点关注或者预警通告等, 涉毒重点地区可以是镇(乡、街道)、县(市、区)或市(自治州、地区)等。

“源头地涉毒人群”是指来自毒情形势相对严重地区, 因吸食、容留、贩卖、制造毒品被公安机关查处的涉毒前科人员, 也包括隐性吸毒人员。同时, 源头地涉毒人群在流入地务工期间, 有固定的工作圈、生活圈, 一般不与流入地其他人员交往, 涉毒行为也只在该群体中发生。

“源头地易染毒人群”是指来自毒情形势相对严重地区, 在流入地务工期间, 身边存在源头地涉毒人群, 极易被影响, 可能发生涉毒行为的群体。该群体需要公安禁毒部门重点关注, 是开展精准禁毒预防宣传教育的对象。

(二) 重点地区涉毒群体的特点

具有特定地域性。从上述3起案件分析(见图一): 案例一排查224名, 其中查处的31名, 都是来自YN省PE籍的吸贩毒人员, 呈现团伙性。案例二排查85名, 其中查处

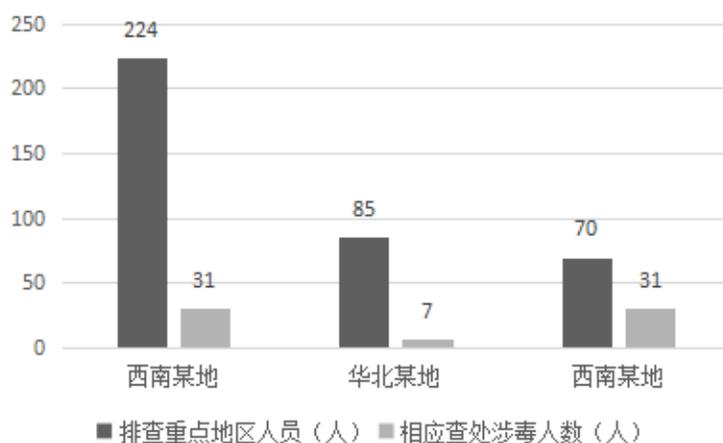


图 1 排查重点地区及查处相应涉毒人数

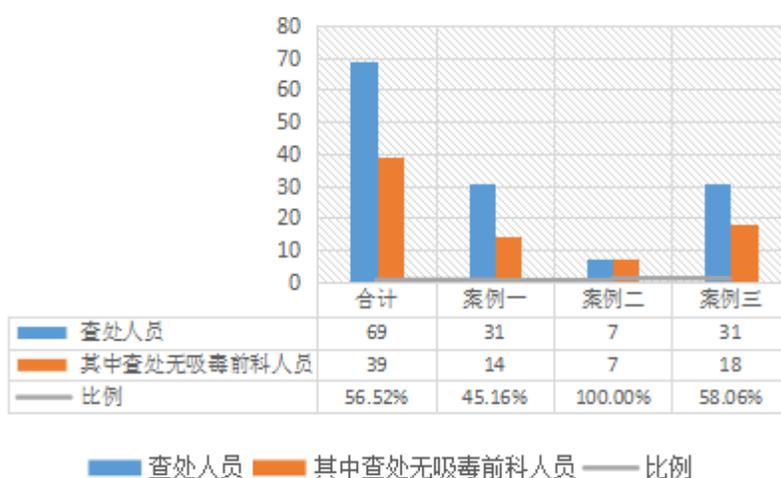


图 2 查处隐性吸毒人员情况分析

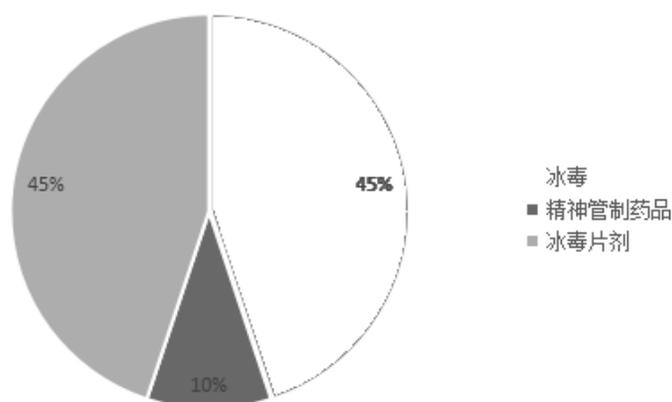


图 3 吸食毒品种类分析

的 7 名，都是来自 SX 省 YC 籍的吸毒群体。案例三排查 70 名，其中查处的 31 名，都是来自 YN 省 PE 籍的吸毒人员。结合以往侦办的贩毒案件中团伙成员的情况分析，吸

贩毒人员往往来自同一省乃至市、县，存在老乡关系，在日常生活、工作集聚时间多，吸毒行为发生在源头地或者流入地。在流入地发生贩毒行为，若没有亲近关系的老乡介

绍,基本上不会将毒品贩卖给流入地的涉毒人员。

从事体力劳动居多。从对查处的吸毒人员职业特征分析:案例一和案例二查处的人员都是在流入地的工地工作,案例三查处的人员绝大部分是渔船上的渔工。综上分析,从事的工作基本属于高强度的体力劳动。因此,流入地公安机关可以将来自毒情严重地区、在流入地从事体力劳动的务工人员,作为源头地易染毒人群进行重点关注。

隐性吸毒人员居多。相对吸毒人员而言,隐形吸毒人员是指未被公安机关查获吸毒行为、但具有吸毒成瘾性的人员。从查处“隐性”吸毒人员的情况分析(见图二):三个案例总共查处吸毒人员69名,其中无吸毒前科人员39名,占56.52%;案例一查处31名,其中无吸毒前科人员14名,占45.16%;案例二查处7名均是无吸毒前科人员,占100%;案例三查处31名,其中无吸毒前科人员18名,占58.06%。因此,流入地公安机关针对重点地区涉毒群体不能只关注有涉毒前科人员,更应紧盯来自重点地区的“隐性”吸毒人员。

吸食兴奋类毒品居多。从吸食毒品种类分析(见图三):三个案例主要涉及冰毒、精神管制药品和冰毒片剂等毒品。案例一查处的31名吸毒人员,都是吸食冰毒;案例二查处的7名吸毒人员,吸食都是含管制的第二类精神药品-安钠咖;案例三查处的31名吸毒人员,吸食都是冰毒片剂(俗称“麻古”)。经谈话分析,他们普遍存在错误认识,认为吸食毒品是可以缓解高强度劳动产生的疲倦感,更好地保持精神亢奋,更好地恢复体力,以便更好地挣钱。

吸贩毒行为查处发现难。由于这些涉毒群体均来自特定地域,日常工作生活形成相

对固定的小圈子,如果没有准确情报或研判分析,很难发现他们的涉毒行为。如案例一BJ市公安机关查处的31名YN省PE籍吸毒人员中,通过尿液检测发现的只有2名,其余均是毛发检测进行查处;案例二查处的吸毒人员是吸食在SZ省YC市当地流行的“片片”毒品,常规性的尿液、毛发检测难以发现,只能通过专业机构进行定性检测,才能查明吸食毒品种类;案例三查处的吸毒人员,均是在他们YN省PE市的老家吸食,只能用毛发检测方式确定吸毒行为并进行查处。

三、流入地公安机关治理源头地涉毒人群的建议

依托现代警务模式,以数字化改革为驱动,积极运用数字禁毒系统,开展“大数据+情指行+网格化”精密智控,流入地公安机关才能有效治理源头地涉毒人群,特别是吸贩毒人员,提升流入地的毒品治理能力。

(一) 建立全方位协作机制

完善内部协作机制。发挥各级禁毒委员会办公室的议事协调作用,流入地公安禁毒部门要发挥主力军作用,强化与治安、出入境、海防、派出所、机场、铁路等其他警种沟通协作,建立联络员、定期联席会议制度,从相关部门的情报信息中收集掌握涉及毒情严重地区人员流动信息,便于精准开展重点地区涉毒群体工作。

建立派出所与用人单位协作机制。通过积极与用人单位的联系,建立企业联系人制度,督促企业用好企管通等APP,落实企业临时居住人员的登记管理责任。做好流动人口管理工作,要求企业第一时间向公安机关提供重点地区群体异常信息,便于公安机

关集中研判,第一时间发现涉毒人员情况。

加强流入地与源头地公安机关协作机制。流入地公安机关要关口前移、提前预防,积极与源头地公安机关建立常态化联络、情报交流等机制。流入地公安机关一旦查获来自涉毒重点地区的吸毒人员,应及时与源头地公安机关联系,相互交流涉毒情报,掌握源头地的涉毒情况、戒毒动态,查清是否为源头地公安机关的脱失漏管或专案侦查对象,便于精准有效开展全链条打击、管理。

(二) 健全全链条打击机制

全面集中清查。流入地公安机关在本辖区内,一旦发现来自源头地人员的涉毒行为,尽管初步判定不是在本地区发生的吸毒行为,应立即开展对来自这一地区人员群体的集中清查行动,查处该群体中的吸毒人员。

精准研判打击。对在流入地发生吸毒行为的,流入地公安禁毒部门要立即组织摸排,对重点嫌疑对象的交往群体等开展专案研判,全面获取涉毒团伙相关信息,固定犯罪证据,并适时与源头地或毒品来源地公安机关开展紧密协作,全链条查清毒品犯罪团伙。对于在源头地发生吸毒行为被流入地公安机关查处的,要强化工作措施,固定相关证据,以便开展全链条打击。

提供技术装备支持。从案例一和案例三查处的吸毒人员群体分析,这些人吸毒行为基本发生在源头地,吸毒时间较早,要通过毛发检测(可进行最长 6 个月吸毒追溯检测期)方式进行确认。为高效精准查处吸毒人员,各级公安禁毒部门应该为基层实战单位如派出所等配发便携式毛发毒品筛选检测设备,并积极开展人员培训,便于在实战中初筛发现并锁定吸毒嫌疑人。公安禁毒部门要发挥禁毒专业性,第一时间介入并参与作战,主动联系毒品检测机构,做好毒品的定

性、定量检测工作,为有效查处涉毒行为提供基础。

(三) 建立全要素查处机制

畅通情报信息。流入地公安禁毒部门要坚决做好基础工作。抓住当前大数据深度运用的有利契机,协同属地派出所,发挥企业办理“企管通”第一责任人作用,做好流动人口管理工作,及时掌握来自涉毒重点地区的务工人员,尤其是从事体力劳动的务工人员,为集中清查提供基础信息。针对沿海地区,要强化渔船船员管理,建立渔船船员管理系统,所有渔船出海、进港均要建立报备制度,渔船、船员进行数字化登记、管理,为精准排查提供基础保证。

建立预警机制。流入地公安机关要多方面收集国家、毒情严重地区所在省级禁毒部门公布的如挂牌整治、重点关注或者预警通告等名单,结合本地区毒情形势和工作实际,正确评估源头地涉毒人员对流入地的毒情影响。要针对重点地区涉毒群体的相关信息,建立系统预警模型,第一时间掌握重点地区涉毒群体的动态,及时发布预警信息,有效组织开展核查工作。

精准把握查处时间。从上述 3 起案例分析,案例一查处的吸毒行为是在源头地吸食毒品;案例二查处的吸食“片片”毒品是在流入地吸食;案例三查处的吸毒行为是在源头地吸食毒品。因此,流入地公安机关要进一步对各行业的特点进行分类分析。基本可以判定涉毒群体从源头地刚进入流入地时,是最佳核查时机。根据情报推送和分析,在外来务工人员从老家返回务工时,可以在火车站、汽车站等出口处对流入地的高度涉毒可疑人员进行筛查。针对出海捕鱼等特殊的外来务工群体,一般是在春节后或者禁渔期结束后,出海捕鱼前

这段时期，是最佳查处时机。公安机关应抓住战机开展行动。

（四）建立全环节管理机制

严格初始管理机制。流入地公安机关派出所，一旦发现有外来吸毒人员在当地务工，要严格按照吸毒人员管理要求，第一时间建档管理、落实帮扶机制、开展吸毒检测，加强日常教育谈话和预防教育，引导其自觉接受戒毒管理，防止脱失漏管。

建立常态管理机制。临时居住地派出所对满三个月的外来吸毒前科人员，要按照规定及时移交给临时居住地乡镇街道禁毒办接受常规性管理，向他们讲明戒毒管理的有关政策及规定，督促其自觉接受戒毒管理，帮助其积极戒断毒瘾，早日回归社会。

建立协同管理机制。通过信息系统平台建设，加强与源头地公安机关的沟通协作，探求建立互信互认新机制，达到“人员即感即控、风险智能评估、管理精准高效”的效果。源头地公安机关也要积极协同当地乡镇街道禁毒办，一旦发现或接到本地涉毒人员到流入地开展务工的信息，要第一时间向流入地公安机关或所在的乡镇禁毒办通报该人员的涉毒具体信息、接受戒毒管理等情况，分析风险等级，落实异地双重管理措施。

（五）落实全覆盖预防教育机制

开展精准毒品预防教育。对流入地的外来务工人员，尤其是易染毒群体，深入开展毒品危害、拒绝毒品的基本技巧和禁毒法律法规宣传工作，用发生在身边的真实案例警示他们，切实增强他们识毒拒毒防毒意识和水平，从源头上减少毒品的侵害问题，筑牢禁毒防火墙。针对在流入地的新生代外来务工人员，大多数都是网民，更能接受网络信息。要积极联合热门网络平台，开展“网购+

刷存在感活动，会同知名购物网站对该群体用户精准推送预警提醒。也可以借助“出行+”求精准度，联合有关大众出行服务公司开展APP弹窗页宣传禁毒知识。

开展常态化“平安关爱”行动。对于外来务工群体，尤其是来自流入地的涉毒人员，可以尝试纳入“平安关爱”行动，流入地公安禁毒部门要扎实开展“平安关爱”行动，充分发挥用人单位管理和关爱主体作用，深入了解他们在工作生活中遇到的困难，帮助他们排忧解难，摆脱恶习，逐步树立正确的世界观、人生观、价值观。

落实常态预防教育机制。目前，各级禁毒部门都十分重视毒品预防教育工作，要积极利用现有毒品预防教育机制，开展“禁毒流动课堂”“禁毒宣传月”“无毒家庭”“无毒校园”“六进”等活动。禁毒要从娃娃抓起，对来自毒情严重地区外来务工人员的子女，强化开展毒品预防宣传教育，不断扩大禁毒知识宣传普及率和知晓率。要积极发挥“互联网+”禁毒宣传作用，可以依托支付宝、微信等平台开展毒品知识在线答题。要积极发挥“娱乐+”增感染力，创作有关禁毒的说唱歌曲等并积极推广。

习近平总书记指出“禁毒工作事关国家安危、民族兴衰、人民福祉。禁毒一日不除，禁毒斗争一日不能松懈”。这就要求我们禁毒部门要以对党和人民高度负责的态度，深入贯彻落实习近平总书记关于禁毒工作的重要指示精神，按照国家禁毒委、公安部的要求，对标平安中国建设要求，坚持对毒品和毒品犯罪“零容忍”，凝聚起新时代禁毒斗争强大合力，坚决打赢禁毒人民战争，提高毒品治理水平。

责任编辑 李 坤